

砥砺奋进勇拓新途 江玉公路蓄势待发

——写在省重点交通项目江玉公路即将动工建设之际

5月20日，在市交通运输局江玉公路推进专班，随着最后一批《使用权补偿安置协议》等土地组件资料交接完成，省重点交通工程建设项目奉化至江山公路江山上余至大桥段公路工程（江玉公路）土地组件报批资料收集整理工作基本完成，土地报批工作取得阶段性成果；而随着5月初江玉公路的工程施工和监理单位招标公告在衢州市公共资源交易网上的发布，意味着全市人民盼望已久的江玉公路项目，已瓜熟蒂落，即将开工建设。



江玉公路路线位图

交通为民 勾勒“畅达共富路”

江玉公路是省道S316三门至江山公路的其中一段，是我市目前最为迫切、最为重要的一条出省大通道、物流大通道，也是对接义甬舟经济开放大道的重要干线，更是江山山西浙赣合作衢饶示范区、东进杭衢城市发展群，推动“融杭接沪”战略落地的重大交通项目。加快推进江玉公路建设可以说是事关江山经济社会高质量长远发展的重点民心工程、民生工程，一直受到社会各界特别是我市西北部乡镇干部群众的热切关注。每年的市两会上，涉及江玉公路前期进展以及何时动工的议题，一直是市人大代表和政协委员的热议点提案题。

从江玉公路的起始点和连接线，就会看到这条公路的战略价值和实际带动意义。江玉公路的主线起点位于上余镇上余村，最终大桥镇往阳村，与江青线顺接，公路主线长约30.5公里，同步建设西入城口连接线约2.1公里，合计总里程约32.6公里。沿线经过7个乡镇、24个行政村，直接辐射受益人口30多万人。该公路建成后，将打通江山城区与高新区的对外断头路和东西向交通主动脉，进一步完善衢州市干线公路网络，有效分流江贺公路繁忙的交通压力，大幅提升路网服务水平，对促进江山城区、高新区、物流园区和沿线路经济社会发展具有十分重要的战略意义。

奋楫争先 勇当“攻坚排头兵”

虽然拥有如此高的关注度，但江玉公路项目前期工作也并非一帆风顺。项目的基准线位江青线公路原属县道，等级低、路况差。而如果对江青线进行改造提升，又面临资金投入大、占地多等问题，近几年又面临着一级对国道省道建设资金补助比例逐年下降、地方配套资金难以筹措解决等多种实际困难。

但一直以来，市委市政府主要领导对加快推进江玉公路前期工作进度极为重视，不放过任何一次有利于项目加快推进的机遇。市交通运输部门更是迎难而上，坚持险阻挺进，积极跑部进厅，打破固局瓶颈，全力以赴争取。



市交通运输部门迎难而上，打破固局瓶颈，全力以赴争取项目落地。

早在2009年我省开展新一轮的省道规划调整工作以来，江玉公路争列省道规划的方案多次因规模控制等原因被调整出来，来来回回，反反复复。经交通部门拼尽全力的争取，最终挤进规划省道盘子并于2021年12月31日获批：2017年，由于省交通运输厅项目审批权限下放，省道项目下放到地方立项审批，为该项目能够带上“省重点交通工程”项目这顶高含金量的“帽子”，通过多方对接争取，最终该项目作为省交通运输厅和省发改委审批权限下放前的“关门项目”，于2017年5月由省发改委审批立项。项目批复立项后，又马不停蹄地完成了规划选址、用地预审、水保、环评、地质灾害评估、社会风险评估、工可审查等一系列的前期工作。2018年，国家为加强永久基本农田的保护管理，相继出台相关政策，对项目加快推进造成影响。为了破解项目占用永久基本农田的难题，2020年，市委市政府审时度势，果断调整决策底线方案，全线避让基本农田；同年6月，市政府与丘山县政府签订了《关于江山至玉山公路规划建设备忘录》，明确双方下一步推进的接线方案。在此期间，市交通运输局积极对接上级部门，打破项目审批的常规流程，提前完成相关审查程序，在2020年8月和9月，分别完成工可和初步设计审查。2021年12月31日，省政府发布了《浙江省普通省道公路网布局规划（2021—2035），江玉公路戴着S316省道的“帽子”位列其中。得益于前期的充分准备，2022年1月29日和3月2日，项目的工可和初步设计得到衢州市发改委的快速批复，项目前期取得实质性进展。

资金筹措难题一直是困扰项目加快推进的一大难题，2021年以来，市加快推进国资改革，江山市公交公司挂牌独立运行，交通基础设施建设项目建设资金及建设任务划至公交公司。为了破解资金筹措难题，市交通运输局和公交公司两家单位通力协作，共同谋划，对江玉公路沿线的矿产资源和服务区地块等资源进行整合，同时，不断对设计方案进行优化调整，合理控制建设成本，降低建设造价。资金筹措难题得到解决，项目迎来了落地开工的曙光。

只争朝夕 焕新“浙西大动脉”

市第十五次党代会报告中，明确了“突出交通先导，谋划建设外通内畅的立体交通网络，加快构建三省际交通枢纽级、大通道浙西南门户黄金节点”的工作目标。新一届市委、市政府更是顺应民意，自我加压，发出了江玉公路项目必须在5月份完成土地组件上报、完成施工和监理单位招标、实现节点动工的冲锋令。目标既明，为坚决完成任务，市交通运输局紧盯目标任务，在市人大主要领导和市政府分管领导亲自挂帅下，成立项目推进工作专班，会同市资源局、市征迁中心、市林业局及沿线乡镇（街道）等部门单位先后七次召开项目推进会，制订周密的時間表、线路图、任务书，把任务量细化到天，责任细化到人。

在项目攻坚的关键节点，恰好遇到衢江和江山突发新冠疫情，项目还有“风评、施工图审批、预算审查、招标文件审查”等一道道工序要过，有困难还要向上级部门“当面沟通汇报，相关程序中有的参会人员涉及衢州、杭州等地，甚至遇到设计师单位咨询的停工、全部人员居家办公等困难。但江玉公路项目进度等不起，大家见缝插针，在确保疫情防控安全的前提下，精心组织各项工作，再次为项目落地按下“快进键”。

3月7日，项目土地征收预告正式发布，征地报批工作正式启动。土地征收预告发布之后，交通运输局和沿线的双塔、虎山、上余、坛石、大桥、贺村、大陈等7个乡镇（街道）24个行政村通力协作，按照5月中下旬完成土地组件报批的目标，摸点各乡镇（街道），迅速收集村民代表大会决议、征地补偿安置公告和听证会、征地补偿登记情况表、土地使用权补偿安置协议、房屋拆迁补偿协议等11项土地报批所需材料，工作量非常大。补偿安置方案再次发布的项目报批材料清单，累计收集近1.5万份，材料堆叠起来足有1.5米多高。

在征地过程中，相关部门始终坚持以老百姓利益为重，把工作着力点放在解决群众困难上，用服务提速来实现拆迁加速。和乡镇（街道）一起，全程提供“保姆式”服务。



整理完成交接的工作材料

遇到对征地、拆迁有疑虑的老百姓，工作人员与相关村的负责人现场踏勘，耐心沟通，详细讲解相关政策。经过夜以继日奋战两个月，超速完成征地协议签订，目前征迁工作基本完成。

江玉公路总投资约28亿，是我们市至今为止一次性建设公路里程最长、投资额最大的一个普通公路项目，对江山来说，是一件了不得的大事，也是值得庆贺的喜事。它承载着全市人民抢抓发展机遇、创造美好生活期盼的梦想，必须打破常规，全力推进。江玉公路项目到今天能真正落地开工建设，真的非常不容易，倾注了我们很多人的心血。”回想项目前期的整个过程，参与项目前期工作的交通人感慨万千。办公室桌上厚厚的项目申报材料，笔记本上记录的工作清单，电话簿上一串串的联系电话号码，似乎都在默默地告诉我们，项目背后付出的努力和艰辛。

关山初度尘未洗，策马扬鞭再奋蹄。如今，随着土地组件报批的完成，项目已进入实质性实施阶段，我们有理由相信，这条大通道一定会完成它“带动衢州乃至浙江省中西部往内陆地区的经济发展、改善沿线地区交通状况，促进交通运输效率、打通沿江经济社会协调发展的致富之路”的历史使命；加快推进江山市县城经济快速降起，把江山打造成为浙闽赣边际地区最有影响力的城市，成为“浙江经济西拓的桥头堡”。



市交通运输部门工作人员去农户家现场踏勘。

（张艳琪 蔡文俊）