

勇当先行者谱写新篇章 奋力开创三省边际中心城市现代化建设新局面 · 自然资源和规划局篇

初心如磐践使命 踔厉奋发谱新篇

——江山市自然资源和规划局成立五周年纪实

2024年1月21日,江山市自然资源和规划局迎来了五周岁的生日,五年前的这天,江山市自然资源和规划局正式在须江河畔挂牌成立。五载耕耘,硕果累累;五载奋进,破浪启航。

五年来,江山市自然资源和规划局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,积极践行习近平生态文明思想,按照构建新发展格局、推动高质量发展的总体要求,统筹好空间规划、要素保障、耕地保护等重点工作,坚定信心、同心同德,踔厉奋发、埋头苦干,先后荣获了市委市政府三等功3次,“十条军规”表彰工作28项,其他市级及以上集体荣誉100项、个人荣誉150余项,奋力推进自然资源事业蓬勃发展。



全省跨乡镇土地综合整治工程推进会

▲ 聚焦规划引领,优化国土空间布局

五年来,市资规局聚焦规划引领,牢固树立规划先行理念,坚持系统思维和长远眼光,科学编制各类规划,用高水平的城市规划引领高质量发展,擘画发展新蓝图。

一是强化引领,完善空间规划体系。按照“丰满南北、改造老城、启动城东、江贺一体”的总体思路,坚持以科学规划引领产业布局和城市发展的总思路,坚持以科学规划引领产业布局和城市发展的总思路,坚持以科学规划引领产业布局和城市发展的总思路...

二是优化布局,激活空间发展潜能。据国家、省、市相关部门,资规局于2019年启动《江山市国土空间总体规划(2021—2035年)》编制工作,根据农业空间、生态空间、城镇空间三种类型的空间,分别对应划定的永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,经历十多轮“上下”调整优化完善,“三区三线”成果于2022年9月30日经自然资源部同意正式启用,有力保障了我国国土空间开发保护,确保国土空间规划与区域整体发展规划有机衔接,为我市城市发展、战略调整提供了更多发展空间,切实保障我市甬金高速、抽水蓄能电站等50多项重点项目落地。

三是促发展,推进新型城镇化建设。坚持以共富为核心,以改革创新为动力,推动新型城镇化建设,实现人口集聚更加有序、城乡发展更加协调、公共服务更加均衡,有效提升人民群众的获得感、幸福感。创新农民集聚政策,配合我市出台“大搬快聚”政策问答、宣传手册等,完成农民搬迁集聚资金测算分析报告,在衢州率先完成工业邻里中心规划编制并持续推进3个邻里中心1个邻里服务点的建设,得到衢州市有关部门的充分肯定。同时,以“大搬快聚”为抓手,强化县城龙头引领,探索“县城+特色小镇”融合发展新模式,集全市之力高标准推进2个万人集聚区和4个百亩千人共富集聚点建设,集聚9000人以上,盘活农村宅基地4000亩以上,做到规划引导,实现村庄布局有蓝图、村庄规划有管控。

▲ 做好要素保障,助力全市高质量发展

五年来,市资规局狠抓要素保障,落实“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”机制,从源头确保“优选项目”落地见效,守护好我市砂石、矿产等自然资源,为全市高质量发展保驾护航。

一是强化土地要素供应保障。积极谋划土地盘子,精准保障项目用地需求,合理配置土地资源,强化土地报批全流程跟踪管理。五年来,通过重大产业项目奖励指标、存量土地“增存挂钩”奖励指标和土地整治等方式向上争取新增建设用地计划指标,有力保障了我市新建杭州至衢州铁路建德至衢州段(江山段)、欧派三期、研一新能源、碳一新能源、江山市城乡供水一体化工程、城东新城成片开发项目、江贺公路走廊有机更新项目、S221省道江山清湖大桥及接线改建工程、奉化至江山公路江山山余至大桥段公路工程、绿色建材产业园、江山市人民医院迁建项目、万里坊等重点项目的落地实施。

二是推进矿产资源统筹开发。完善矿产资源管理政策,修订矿业权出让收益管理制度和矿业权登记、交易制度,加大



城东新城鸟瞰图

“三服务”力度,主动上门服务,了解生产经营,做好政策咨询解惑,鼓励企业积极参与新一轮找矿突破战略行动。按照数量减少、规模增加、布局合理、生产环保、利用高效的原则,合理安排矿山开发利用,做好绿色矿山创建,矿山出让时即开展同步设计、同步实施、减少环境污染,加快治理步伐,提高治理规划设计及治理水平。做好四都小皂白云矿勘探项目、大桥仕阳泥用灰岩矿勘探项目等项目的储量评审工作,充分保障我市重大项目用矿需求。

三是推进砂石行业高质量发展。积极探索砂石资源综合整治和长效管理机制,出台了《江山市砂石资源管理办法(试行)》,加强砂石资源管理,组织开展二轮砂石资源集中整治,全面清理全市173个非法堆砂场点、95家非法制砂加工点,整治关停8家临时制砂加工点,规范提升现有16家制砂企业。依托“互联网+”技术组建砂石资源监管平台,实现了对现有制砂企业生产经营行为。2020年至2023年,市资规局共出动涉砂巡查2500人次,核查涉砂投诉件85件、信访件8件。

▲ 精准配置资源,服务全市中心大局

五年来,市资规局精准配置增量、大力盘活存量、稳步提升质效,统筹协调我市各类增量和存量指标要素,精准配置自然资源要素。

一是抢抓政策红利保障项目用地。抢抓山区26县政策红利,与市发改局、江山经济开发区、教育局等部门协同配合,梳理重大产业项目和民生工程,谋划了浙江研一、碳一等重点项目,成立重大项目要素服务专班,对全市重大项目立项、政策保障和土地报批等工作提供全方位精准服务。五年来,成功向上争取新增建设用地指标16174.2亩,指标执行率100%,为重大项目落地实施提供坚实保障。

二是强势推进“五未”土地处置行动。科学制定“五未”土地处置专项行动方案,组建了“五未”土地处置专项行动领导小组,摸排全市“五未”土地处置情况,明确每家地块位置、面积、成因。通过建立项目库,形成批而未供、闲置土地一张图,提升土地动态管理水平。以“五未”土地处置专项行动为关键抓手,促进土地资源集约节约利用,向“土地存量”要“发展增量”,对全市存量地块进行逐宗研判,按照不同成因以征地拆迁、规划调整、招大引强等方式进行精准处置,近三年来,共完成处置批而未供建设用地9099亩,完成存量用地盘活4721亩,完成低效建设用地再开发1648亩,完成闲置土地处置356亩。

三是拓展经济社会发展用地空间。全面落实最严格的节约集约用地政策,进一步优化土地资源配置,拓展经济社会发展用地空间,逐宗逐地块进行现场核实勘察,查实现状,摸清土地要素信息及成因,建立“一地一策”工作台账,对已核实地块分类汇总、科学处置、精准发力。同时,以“腾笼换鸟”为抓手,连片整治低效工业用地,推动工业平台提质增效。2022年以来,在市委、市政府的领导下,全市上下通力合作,相继打赢6.18平方公里江东工业园“园中村”搬迁、非化企业腾退,以及20平方公里的江贺经济走廊整治提升等攻坚战。搬迁腾退企业248家、农户991户,腾出连片可开发三类工业用地5051亩,预计2024年年底全部完成后,可以再腾出1.8万亩工业用地,为我市未来10年工业发展打开了空间。

▲ 健全长效机制,严守耕地保护红线

五年来,市资规局始终坚定不移贯彻落实上级部署要求,扛牢耕地保护的政治责任,全面压实耕地保护责任,着力构建保护更加有力、执行更加顺畅、管理更加高效的耕地保护新格局。

一是实现耕地保护闭环管理。推行耕地保护“田长制”,建立县、乡、村三级“田长制”责任体系,设立各级田长376人,村级巡查员562人,严格落实每周巡查任务,做到“早发现、早制止、早查处”,实现问题闭环处置。依托省域国土空间治理数字化平台2.0系统建设“耕地智保”应用场景,搭载铁塔视联等监测技术,构建“天上看、地上查、网上管”的动态监测监管体系,对耕地开展全天候数字监管,织密耕地保护一张网,实现“人防+技防”的耕地保护闭环管理。

二是积极开展违法问题整治。积极开展违法占用耕地内部自查行动,倒查田长责任是否落实到位,倒查巡查制度是否到位,倒查耕地智保探头监管情况,通过自纠自查,全面完善和落实耕地保护长效机制。统筹耕地卫片图斑、土地综合整治、高标准农田建设等地类变化,严格按照地类认定标准和调查规程查清耕地变化,高质量开展国土变更调查。紧盯挖湖造景、“大

棚房”等重点问题,建立违法形势“动态评估”、重点地区“警示提醒”、重点问题“溯源分析”和违法用地“增违挂钩”等工作机制,持续巩固耕地“非农化”“非粮化”整治优化成果,力争实现新增违法占用耕地零发生。

三是推进土地整治提质增效。始终坚持“垦造+修复”两手抓,全力做好土地综合整治工作,高标准组建土地综合整治专班,分期分批大力推进土地整治项目实施,极大地提高了机械化耕作率,降低农业生产成本,大大增强了项目区抗洪排涝的能力和防御自然灾害标准,实现粮食亩均增产100公斤以上,使原先的“象形田”变成了“方格田”,原先的“干涸田”变成了如今的“丰产田”“风景田”,为美丽乡村建设和打造“农+旅”项目等促进农民增收打下了坚实的基础。同时,立足我市资源禀赋,以土地综合整治工程及生态修复为抓手,先后谋划实施了省级工程18个,成功建成万亩方7个、千亩方5片、万亩方农田1片,做到了把昔日的“贫瘠田”改变为如今的“生态田”“增收田”“共富田”。



万亩方农田

▲ 依托数字赋能,全面优化营商环境

五年来,市资规局始终秉持“高效便民”的服务宗旨,通过业务系统数字化智能化改造、业务审批纵深结合等方式,全方位打造业务办理新模式,精简业务办理全流程,切实为群众办好事、办实事、解难题。

一是全面提升自然资源业务审批服务。对自然资源全要素进行摸底,构建自然资源数据目录,整合包含测绘、国土、规划等共156类数据信息,建设覆盖全要素、全流程、全业务的自然资源数据仓,将自然资源数据纳入数字化系统统一管理。同时重塑业务审批流程,将涉及到多科室的串联流程改为并联推进,合理融入联合审批环节流程,共精简业务审批流程26个,套合分析图层87个,标准化材料178项。从受理到审核、办结等各个环节,编制格式统一、清晰规范的流程图,精准配置各环节办理工作人员,大幅缩短办理时间,有力推进局内部业务协同和数据链条建设,为自然资源空间治理提供重要的数据底座和支持,为各类空间治理决策和管理提供空间底图和蓝图。



不动产登记自助服务区

二是系统优化不动产登记办理流程。通过全面推广“不动产智治应用”平台,联动不动产领域22个相关事项,深入优化不动产登记纵向流程,将平均办理时长从3个工作日缩短至2小时,零材料事项比例从6.9%提升至65.7%,零跑腿办件率从35%提升至77%,全面实现不动产登记服务“就近可办、多点能办、全市联办”,真正做到让数据多跑路、群众少跑腿。通过部门联动、信息共享、机构协同等方式,将“还清原贷款、解除抵押、存量房交易、申请新贷款、房产抵押”五项业务创新合并为“房屋所有权转移及抵押变更登记”一项业务,实现办事群众和企业在不还清原有贷款的情况下办理转移登记或变更登记,当前“带押过户”业务已在我市全面推行并取得明显成效,该模式全年为办理企业和群众节省约3.5亿元过桥资金。

三是全面推行“阳光征迁”数字应用场景。我市作为“阳光征迁”省级试点之一,自“阳光征迁”数字化场景应用推行以来,借力系统智能化管理应用,利用系统校准审查所征地块,一键生成土地利用现状调查成果及补偿协议等功能,全面降低征迁、漏征和违法征地的风险,实现全生命周期监管、全流程线上办理征迁业务、全量存证征迁项目各个环节,标准化征迁流程、数字化征迁监管、透明化落实征迁地补偿,大大缩短征迁项目所需时间。依托系统智能化管理运行,在推进江王公路项目土地征收工作中,仅82天就完成2553.7亩土地的组件报批,实效提高107%,全面保障我市重点项目用地需求,为全省上线推行“阳光征迁”系统提供了“江山样板”。

▲ 压实责任链条,强化风险底线意识

五年来,市资规局始终做好自然资源领域的防风险守底线工作,进一步提高政治站位,坚持问题导向,切实增强地质灾

害防范避险能力,健全廉政风险防控体系以及信访维稳制度建设。

一是增强地质灾害防范避险能力。紧抓人为修建工程切坡这一地质灾害最大诱因,城区做好项目地灾评估,农村则依托行政审批规范农村村民切坡建房管理和地质灾害风险评估,从源头进行管控,遏制地质灾害萌芽。全面利用辖区内城市地质调查成果,加强岩溶、采空区、软土、饱和砂土、暗河暗浜、浅层气、地下突水等主要影响城市地面塌陷和地面沉降等环境地质问题研究,识别可能影响城市安全风险的主要地质因素,提升城市地质安全风险评估、监测、预警和防控能力。同时加大自动化监测点建设力度,充分利用先进监测仪器设备和物联网通信技术,打造“人防+技防”群测群防体系,形成多级联动,强化预报、预警、预防和紧急避险的工作机制。

二是健全廉政风险防控体系。自觉接受派驻纪检监察组的监督,每次重大会议、事项均邀请纪检监察组长参加,充分吸收派驻纪检监察组提出的意见、建议,及时完成纪检监察建议书办理。通过砂石监管平台、“耕地智保”等开展线上监管,把权力关进数据的笼子,同时制定20余项规章制度,完善内部管理,健全廉政风险防控体系。认真落实党组联动协同操作办法,积极参加季度例会,安排专人协助办案以及三公经费、耕地保护、土地整治等专项督查。对问题整改情况实行台账管理,做到整改一项、验收一项、销号一项,确保督察反馈问题及时销号。进一步提高“抓整改就是讲政治”的站位认识,拿出“抓整改就是守底线”的硬核举措,彰显“抓整改就是负责任”的担当作为,高标准、高质量、高效率推进,确保整改问题清零。

三是健全信访问题化解长效机制。始终把维护政治安全置于首位,紧盯影响安全稳定的重点领域和重大风险隐患,建立健全长效机制,提高业务水平和履职能力,进一步增强对信访问题的跟踪和解决,减少信访矛盾的积累。五年来,市资规局办理日常各类信访案件2157件,参与自然资源领域矛盾纠纷调解474件;收到上级交办的信访积案37件,省厅交办的各级积案58件,涉及征地、违法用地、非法采矿、不动产纠纷、规划管理等方面,截至目前已全部化解,实现了省、部、级积案的全面清零。

▲ 坚持党建引领,筑牢基层战斗堡垒

五年来,市资规局始终坚持党建引领,大力推行清廉机关建设,营造崇尚先进、比学赶超的浓厚氛围,打造高素质、专业化队伍,筑牢基层工作战斗堡垒。

一是厚植清廉文化基因。以“建设清廉机关,创建模范机关”为总牵引,推动党建与业务深度融合,强化正风肃纪提升作风,全面提升组织力、凝聚力和战斗力。结合资规部门职能多、专业性强、岗位风险高等特点,针对性打造“有正气、有底气、有灵气”的“三有资规”党建品牌和“政治清明、工作清楚、个人清白、决策廉、工作廉、个人廉”的“三清三廉”清廉品牌,充分挖掘资规文化内涵,实施党建和清廉文化阵地更新工程,把清廉因子、党建元素融入资规文化中,建成富有资规味的“双建”文化主阵地,营造了“以清为美、以廉为荣”的浓厚氛围。

二是打造高质量发展铁军。坚持把“干的导向”与“选的导向”相统一,通过举办各类理论及专业、专家讲座,选树“资规先锋”、集中学习先进事迹,以及推动落实年轻干部传帮带制度,营造出崇尚先进、学习先进的浓厚氛围,着力培养“两勤两专”年轻干部,打造高质量发展后备军。充分发挥党员先锋模范作用,积极组建志愿服务队,前往疫情防控区、高速公路枢纽、社区核酸检测点等执行任务万余人次,在我市文明城市创建、“两新”产业园转型升级、江贺经济走廊有机更新、防盗窗整治提升等重大重点工作中更是走在前、作表率,为我市高质量发展提供强有力的组织保障。



市资规局“8090+”新时代理论宣讲团

三是践行为民服务初心。积极组建“8090新时代理论宣讲团”,结合业务工作,组织宣讲员前往社区、村镇、企业等基层一线开展理论宣讲,累计开展理论宣讲224场次,受众达73273人次,其中64人次在江山市级以上理论宣讲比赛中获奖,宣讲视频被学习强国平台、浙江机关党建微信公众号等录用,宣讲稿件被省委宣传部出版发行的“8090说共富”录用,成功获评衢州市8090新时代理论宣讲团先进集体。持续推进开展“三服务”实践活动,建立班子成员“五个一”联系机制,组建“三服务”小组下沉19个乡镇(街道)破解土地要素保障、村镇规划、地质灾害治理、农民建房及办证等方面问题,截至2023年底,共开展“三服务”活动132次,征集问题265个,解决“急难愁盼”问题225个,提出建议98条。

忆往昔,峥嵘岁月奏凯歌;展未来,任重道远阔步行。江山资规人将继续谱写人与自然和谐共生的新篇章,为全市生态文明建设提供坚实的资源保障,为实现自然资源高水平保护和我市经济社会高质量发展贡献资规力量。

(本版图片由自然资源和规划局提供)